

## ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Ταχ. Δ/ση: Λ.Ικάρου & Στ.Σπανάκη 2  
Ταχ. Κώδικας: 71307, Ηράκλειο  
Πληρ.: Μ. Ακριβοπούλου  
Τηλέφωνο: 2810 278475  
E-mail: [m.akrivopoulou@apdkritis.gov.gr](mailto:m.akrivopoulou@apdkritis.gov.gr)

Ηράκλειο, 20-08-2024

Αρ. Πρωτ.: 7414  
Σχετ.: 7153, 6968, 6838, 6737

## Α Π Ο Φ Α Σ Η

**ΘΕΜΑ:** Έλεγχος νομιμότητας της υπ' αριθμ. 293/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ηρακλείου.

## Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87), όπως ισχύουν.
2. Τα άρθρα 63 έως 67 του Ν. 4954/2022 «Συμπληρωματικά μέτρα ... διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 136).
3. Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114), όπως ισχύουν.
4. Τις διατάξεις του Π.Δ. 136/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης» και ειδικότερα του άρθρου 23 (ΦΕΚ Α' 229), όπως ισχύουν.
5. Την υπ' αριθμ. 86774/19-12-2022 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός της Μαρίας Κοζυράκη του Εμμανουήλ, στη θέση της Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης» (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 1183).
6. Την υπ' αρ. οικ. 962/31-01-2023 απόφαση της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης περί παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής «με εντολή Γραμματέα» αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του Φορέα (ΦΕΚ Β' 676), όπως τροποποιήθηκε με την αρ. 4291/29.05.2024 όμοια (ΦΕΚ Β' 3642/25.06.2024).
7. Την υπ' αριθμ. 293/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ηρακλείου, η οποία περιήλθε στην Υπηρεσία μας με το αρ. πρωτ. 81234/31-07-2024 έγγραφο του Τμήματος Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων του Δήμου.
8. Την από 18/07/2024 έγγραφη διαμαρτυρία του Συλλόγου Γονέων και Κηδεμόνων του 10<sup>ου</sup> Δημοτικού Σχολείου Ηρακλείου (Αρ.πρωτ. εισερχ. στην Υπηρεσία μας εγγράφου 6838/23-07-2024).
9. Το υπ' αριθμ. 196/22-07-2024 έγγραφο του 10<sup>ου</sup> 12/θέσιου Δημοτικού Σχολείου Ηρακλείου.
10. Το υπ' αριθμ. 2009/4/30-οζ/31-07-2024 έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Ηρακλείου.

## ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την υπ' αριθμ. **293/2024** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ηρακλείου, που αφορά στην έγκριση μετακίνησης της λαϊκής αγοράς της Τετάρτης στην περιοχή Μασταμπάς, για τους κάτωθι λόγους:

Επειδή σύμφωνα με τις αρχές του διοικητικού δικαίου η έκδοση μιας διοικητικής πράξης ερείδεται σ' έναν ή περισσότερους κανόνες δικαίου που συγκαθορίζουν το νομικό πλαίσιο εντός του οποίου οφείλει να κινείται το διοικητικό όργανο σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, οφείλει δε να περιλαμβάνει αιτιολογία, ο κώδικας δε διοικητικής διαδικασίας, επιβάλλει η αιτιολογία της ατομικής διοικητικής πράξης να είναι σαφής, ειδική, επαρκής, να περιλαμβάνει όλα εκείνα τα νομικά και πραγματικά περιστατικά που την συγκροτούν, τα κριτήρια ενόψει των οποίων η διοίκηση διαμόρφωσε την κρίση της και κατέληξε στην απόφαση της και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου. Η αρμοδιότητα της διοίκησης διακρίνεται σε αποφασιστική και γνωμοδοτική, σκοπός δε της γνωμοδοτικής διαδικασίας είναι η ενημέρωση του εξοπλισμένου με την αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνου ως προς τη νομιμότητα και τη σκοπιμότητα της πράξης που μπορεί ή οφείλει να εκδώσει.

Ειδικότερα, στις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1 & 2 του Ν. 2690/1999 ορίζεται ότι: «1. Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της. 2. Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης».

Επιπρόσθετα, στις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 1 & 2 του Ν. 2690/1999 ορίζεται ότι: «1. Όπου ο νόμος, για την έκδοση διοικητικής πράξης, προβλέπει προηγούμενη γνώμη (απλή ή σύμφωνη) ή πρόταση άλλου οργάνου, η μεν γνώμη διατυπώνεται ύστερα από ερώτημα του οργάνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, η δε πρόταση υποβάλλεται με πρωτοβουλία του προτείνοντος οργάνου. Η γνώμη ή η πρόταση, πρέπει να είναι έγγραφη, αιτιολογημένη και επίκαιρη κατά το περιεχόμενό της. 2. Το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα δεν μπορεί να εκδώσει πράξη με περιεχόμενο διαφορετικό από αυτό της σύμφωνης γνώμης ή της πρότασης. Η μη αποδοχή της θετικής σύμφωνης γνώμης ή της πρότασης, καθώς και η απόκλιση από την απλή γνώμη, πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς».

Συναφώς, κατά πάγια θεωρητική και νομολογιακή αντίληψη η **γνωμοδότηση ή γνώμη** διακρίνεται σε **α) απλή** όταν το όργανο δεν δεσμεύεται από αυτήν, αλλά μπορεί να αποφασίσει και διαφορετικά αιτιολογώντας ειδικά τη διαφοροποίησή του (ΣτΕ 2450, 1303/2012, 3975, 625/2011, 2397, 1422/2010, 4154, 2792, 817/2009, 3897/2004) και **β) σύμφωνη** όταν δεσμεύει το όργανο που αποφασίζει, με την έννοια ότι το όργανο αυτό μπορεί ή να εκδώσει την πράξη σύμφωνα με τη γνωμοδότηση, ή, εάν δεν αποδέχεται τη γνωμοδότηση με ειδική αιτιολογία να μην εκδώσει την πράξη (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2001, σελ. 150 και Ευγενία Πρεβεδούρου «Οι γνωμοδοτήσεις (Γνώμη –Πρόταση), Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, 30-11-2015 σε [www.prevedourou.gr](http://www.prevedourou.gr)).

Περαιτέρω, όταν το αποφασίζον όργανο υιοθετεί τη γνώμη, δεν απαιτείται να αιτιολογεί την πράξη που εκδίδει αλλά αρκεί να παραπέμπει στο περιεχόμενο της γνώμης,

Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν. 4849/2021 (ΦΕΚ Α' 207) ορίζεται ότι: «Με την επιφύλαξη της παρ. 2, η ίδρυση, η κατάργηση, η μετακίνηση και η επέκταση των λαϊκών αγορών γίνεται με απόφαση του φορέα λειτουργίας μετά από την επιλογή του χώρου λειτουργίας τους σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 25. Η απόφαση του πρώτου εδαφίου κοινοποιείται στην Περιφέρεια του δήμου εντός των ορίων του οποίου λειτουργεί η λαϊκή αγορά». Ακολούθως, στις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 έως 3 του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: «1. Η λειτουργία υπαίθριων οργανωμένων αγορών επιτρέπεται σε υπαίθριους χώρους που ορίζονται με απόφαση της αρμόδιας αρχής, και στους οποίους υπάρχει ελεύθερη και εύκολη πρόσβαση για το κοινό, περιλαμβανόμενων των ατόμων με αναπηρία, και ιδίως σε οδούς, πλατείες, πάρκα και

εξωτερικούς χώρους εκκλησιών. Οι υπαίθριοι χώροι του πρώτου εδαφίου μπορούν να είναι δημόσιοι ή μισθωμένοι από το Δημόσιο. 2. Η απόφαση ορισμού των χώρων λειτουργίας της παρ. 1 εκδίδεται μετά από γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής σχετικά με τις επιπτώσεις στην κυκλοφορία πεζών και οχημάτων. Η γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής υποβάλλεται εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών αφότου ζητηθεί, και αν αυτή παρέλθει άπρακτη, η απόφαση του φορέα λειτουργίας μπορεί να εκδίδεται χωρίς αυτή. 3. Ο αρμόδιος φορέας λειτουργίας οφείλει να διασφαλίζει ότι, με τον ορισμό των χώρων λειτουργίας των υπαίθριων οργανωμένων αγορών, δεν εμποδίζεται η πρόσβαση σε σχολεία, νοσοκομεία, κέντρα υγείας, σταθμούς του αστικού και του προαστιακού σιδηρόδρομου, σταθμούς υπεραστικών λεωφορείων, αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία, χώρους άσκησης θρησκευτικής λατρείας, αστυνομικούς, λιμενικούς και πυροσβεστικούς σταθμούς, εισόδους κατοικιών και καταστημάτων, ξενοδοχειακές μονάδες, καθώς και ότι δεν δυσχεραίνονται η λειτουργία των ανωτέρω και ο εφοδιασμός κάθε είδους καταστημάτων και ξενοδοχειακών επιχειρήσεων».

Επειδή εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι:

- Στο υπ' αριθμ. 2009/4/30-νδ'/10-07-2020 έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Ηρακλείου, στο οποίο παραπέμπει το υπ' αριθμ. 2009/4/30-οα'/16-03-2024 όμοιο του ιδίου Τμήματος, σε απάντηση του υπ' αριθμ. 16996/20-02-2024 εγγράφου του Δήμου Ηρακλείου περί παροχής γνώμης για την εν λόγω μετακίνηση της λαϊκής αγοράς και ειδικότερα στις παραγράφους 1.5 και 1.6 αυτού αναφέρεται ρητά ότι: «**1.5.- Οδός Μηνά Γεωργιάδου**

Η οδός Μηνά Γεωργιάδου είναι οδός μονής κατεύθυνσης (μονόδρομος) με φορά κίνησης των οχημάτων από την οδό Αλεξανδρείας προς την οδό Παρασκευοπούλου και στην συνέχεια μετά την διασταύρωση της με την οδό Παρασκευοπούλου προς τις οδούς Φωκίωνος και Σκλαβοκάρπου.

Στην διασταύρωση των οδών Μηνά Γεωργιάδου και Παρασκευοπούλου ευρίσκεται σχολικό συγκρότημα στο οποίο στεγάζεται το 10<sup>ο</sup> Δημοτικό Σχολείο Ηρακλείου) Η είσοδος του ανωτέρω σχολικού συγκροτήματος ευρίσκεται επί της οδού Ισοκράτους. Η οδός Ισοκράτους το πλάτος του οδοστρώματος της οποίας είναι μικρό, είναι οδός μονής κατεύθυνσης (μονόδρομος) όπως σημαίνεται από την αρχή της στην συμβολή της με την οδό Μηνά Γεωργιάδη, με πληροφοριακή πινακίδα κάθετης σήμανσης (Π-24), με φορά κίνησης των οχημάτων από την οδό Μηνά Γεωργιάδη προς την οδό Παρθενίου Περίδη. Μάλιστα στην συμβολή της οδού Ισοκράτους με την οδό Μηνά Γεωργιάδου υφίσταται κάθετη σήμανση πινακίδας Κ-16 (κίνδυνος λόγω συχνής κίνησης παιδιών - σχολεία, γήπεδα κ.λπ. Η προσέγγιση στην είσοδο του ανωτέρω σχολικού συγκροτήματος είτε πεζός είτε με οποιοδήποτε όχημα είναι εφικτή μόνο μέσω της οδού Μηνά Γεωργιάδου από την οποία θα πρέπει να εισέλθεις στην οδό Ισοκράτους. Επίσης το ανωτέρω σχολικό συγκρότημα μπορείς να το προσεγγίσεις και από την οδό Παρθενίου Περίδη από την οποία όμως δεν μπορείς να φθάσεις μέχρι την είσοδο του σχολείου με οποιοδήποτε όχημα παρά μόνο πεζός καθώς από την συμβολή της οδού Ισοκράτους με την οδό Παρθενίου Περίδη απαγορεύεται η είσοδος οχημάτων στην οδό Ισοκράτους επί τη οποίας όπως προαναφέρεται ευρίσκεται η είσοδος του ανωτέρω σχολείου. Οι γονείς των μαθητών του ανωτέρω δημοτικού σχολείου τόσο κατά την προσέλευση όσο και κατά την αποχώρησή τους από το ανωτέρω σχολικό συγκρότημα εφόσον θέλουν να αποβιβάσουν ή επιβιβάσουν τα παιδιά τους σε οποιοδήποτε όχημα, για να φθάσουν μέχρι την είσοδο του σχολείου και να αποβιβάσουν ή να επιβιβάσουν τα παιδιά τους με σχετική ασφάλεια, υποχρεωτικά πρέπει να κινηθούν επί της οδού Μηνά Γεωργιάδου και αφού διασχίσουν κάθετα την διασταύρωση με την οδό Παρασκευοπούλου να στρίψουν δεξιά ως προς την πορεία τους για να εισέλθουν στην οδό Ισοκράτους και στην συνέχεια να εισέλθουν στην οδό

Παρθενίου Περίδη. Εάν κινηθούν επί της οδού Παρθενίου Περίδη θα φθάσουν μέχρι την άκρη του σχολικού συγκροτήματος αλλά όχι στην είσοδο αυτού.

### 1.6.- Οδός Παρθενίου Περίδη.

Η οδός Παρθενίου Περίδη είναι οδός **μονής κατεύθυνσης (μονόδρομος)**, όπως σημαίνεται από την αρχή στην συμβολή της με την οδό Αντωνίου Μπετεινάκη, με πληροφοριακή πινακίδα κάθετης σήμανσης **με φορά κίνησης των οχημάτων από την οδό Αντωνίου Μπετεινάκη προς την οδό Παρασκευοπούλου.**

Στο ύψος του οικοδομικού αριθμού μεταξύ 19 και 25 έναντι των οικοδομικών αριθμών 28 και 30 στεγάζεται το 5<sup>ο</sup> νηπιαγωγείο Ηρακλείου το οποίο βρίσκεται σε κοντινή απόσταση από το σχολικό συγκρότημα που στεγάζεται το 10<sup>ο</sup> Δημοτικό σχολείο Ηρακλείου που προαναφέρεται παραπάνω στην παράγραφο [1.5].

Ο μοναδικός τρόπος προσέγγισης στην είσοδο του ανωτέρω νηπιαγωγείου για τους γονείς που θέλουν να πάνε ή να παραλάβουν τα παιδιά τους από το συγκεκριμένο νηπιαγωγείο με οποιοδήποτε όχημα είναι να κινηθούν επί της οδού Παρθενίου Περίδη στην μοναδική κατεύθυνση της οδού δηλαδή προς την οδό Παρασκευοπούλου. Με την λειτουργία λαϊκής αγορά στην οδό Παρασκευοπούλου, οι κάτοικοι του τμήματος της οδού Παρθενίου Περίδη που ευρίσκεται μεταξύ της οδού Φωκίωνος και Παρασκευοπούλου και μεν έχουν την δυνατότητα πρόσβασης στις οικίες των, αφού όπως προαναφέρεται η οδός Παρθενίου Περίδη είναι μονόδρομος με κατεύθυνση προς την οδό Παρασκευοπούλου, σε περίπτωση όμως που θελήσουν να αποχωρήσουν με οποιοδήποτε είδους οχήματος διαθέτουν δεν έχουν καμία απολύτως δυνατότητα διότι και μεν η οδός Παρθενίου Περίδη συνεχίζεται και μετά την οδό Παρασκευοπούλου δεν ευρίσκεται όμως σε ευθεία γραμμή με το τμήμα αυτής που ευρίσκεται μεταξύ της οδού Αλεξανδρείας και Παρασκευοπούλου γεγονός που καθιστά αδύνατο έστω και την κάθετη διάσχιση του οδοστρώματος της οδού Παρασκευοπούλου με ότι κινδύνους αυτό εγκυμονεί όπως προαναφέρετε και για την οδό Μελετίου Πηγά στην παράγραφο [1.1] Τυχόν δε ενέργειες οδηγών είτε αυτοί είναι κάτοικοι επί του ανωτέρω τμήματος της οδού Παρθενίου Περίδη είτε τυχαία έχουν εισέλθει σε αυτό και εγκλωβίστηκαν, για να κάνουν οπισθοδρόμηση - οπισθοπορεία, προκειμένου να απεγκλωβιστούν εκτός του ότι δεν επιτρέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 22 του Ν.2696/1999 όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3542/2007 (Κ.Ο.Κ.) εγκυμονούν κινδύνους πρόκλησης τροχαίου ατυχήματος.

Από τα αναφερόμενα στις προηγούμενες δύο παραγράφους [1.5] και 11.61 αβίαστα συνάγεται το συμπέρασμα ότι η λειτουργία λαϊκής αγοράς στο αιτούμενο τμήμα της οδού Παρασκευοπούλου, θα αποκλείσει την προσέλευση και την αποχώρηση των μαθητών των προαναφερόμενων δημοτικού σχολείου και νηπιαγωγείου, θα δημιουργήσει σοβαρό πρόβλημα στην άμεση και ασφαλή πρόσβαση των μαθητών σε αυτά με ότι κινδύνους αυτό συνεπάγεται για την ασφάλεια τους».

- Το Τμήμα Τροχαίας Ηρακλείου σε συνέχεια των ανωτέρω εγγράφων επανήλθε, κατόπιν αιτήματος του αρμόδιου αντιδημάρχου και με την πραγματοποίηση νέας αυτοψίας στο χώρο, με το υπ' αριθμ. 2009/4/30-ογ/27-05-2024, σε ορθή επανάληψη, νεότερο έγγραφο του προς τον Δήμο Ηρακλείου, το οποίο μνημονεύεται στην υπό έλεγχο απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, γνωμοδοτώντας εκ νέου, για τις επιπτώσεις μετακίνησης της λαϊκής αγοράς στην εν λόγω περιοχή. Ειδικότερα, στην παράγραφο 4 αναφέρει ότι: «4. Ειδικότερα η διαρρύθμιση και τοποθέτηση των συμμετεχόντων στην λαϊκή αγορά θα πρέπει να είναι τέτοια ώστε να επιτρέπεται η διαμπερής κυκλοφορία σύμφωνα με την καθιερωμένη κατεύθυνση των οδών Μελετίου Πηγά, Μηνά Γεωργιάδου, Καλλιπόλεως, Ανδρέα Μηλιώτη και Βρυούλων.

4.1 Επί της οδού Παρθενίου Κελαϊδή για την αντιμετώπιση των ανωτέρω προβλημάτων η Υπηρεσία μας προτείνει, η τοποθέτηση των συμμετεχόντων να σταματάει στο ύψος του υφιστάμενου Πάρκου που υπάρχει επί της οδού Παρασκευοπούλου αριστερά αυτής και να συνεχίζεται μετά τον υφιστάμενο καθρέπτη που υπάρχει επί της οδού στο οικοδομικό αριθμητικό 19. Επίσης επί της οδού Σήφακα ομοίως η Υπηρεσία μας προτείνει η τοποθέτηση των συμμετεχόντων να σταματάει πριν την υφιστάμενη Ρ-7 που βρίσκεται επί της οδού Παρασκευοπούλου και να ξεκινάει στο ύψος της πινακίδας Ρ-2 που υπάρχει στην συμβολή των οδών Παρασκευοπούλου και Σήφακα, ΒΔ της οδού Σήφακα.

4.2 Επί της οδού Πάροδος Παρασκευοπούλου η οποία είναι δρόμος αδιέξοδος, προκειμένου οι μόνιμοι κάτοικοι επί της Παρόδου να έχουν πρόσβαση στις οικίες τους αλλά και για να υπάρχει δυνατότητα προσέγγισης της οδού από τα οχήματα έκτακτης ανάγκης (ΕΚΑΒ, Πυροσβεστική, Αστυνομία), η τοποθέτηση των συμμετεχόντων θα πρέπει να σταματάει στο οικοδομικό αριθμητικό 44 επί της οδού Παρασκευοπούλου (λίγο πριν την Πάροδο Παρασκευοπούλου) και να ξεκινούν εκ νέου από τον οικοδομικό αριθμητικό 48 επί της οδού Παρασκευοπούλου, αμέσως μετά τη οδό Παρθενίου Περίδη. Με αυτόν τον τρόπο εξασφαλίζεται αφενός η προσβασιμότητα στην Πάροδο Παρασκευοπούλου μέσω της οδού Παρθενίου Περίδη και αφετέρου η διαμπερή κίνηση των οχημάτων στην οδό Παρθενίου Περίδη».

Ακολούθως, στην παράγραφο 5 του ίδιου εγγράφου της Τροχαίας Ηρακλείου αναφέρεται ρητά ότι: «5. Σύμφωνα με το άρθρο 26 Ν 4497/017 «Επιλογή χώρου λειτουργίας υπαίθριων αγορών- Κατηγορίες αυτών» στην παράγραφο 2 αναφέρεται ότι **«από την επιλογή των χώρων λειτουργίας υπαίθριων αγορών δεν πρέπει να παρεμποδίζεται η πρόσβαση και η λειτουργία σε σχολεία.....»**. Στην οδό Παρθενίου Περίδη στο ύψος του οικοδομικού αριθμού μεταξύ 19 έως 25 στεγάζεται το 5<sup>ο</sup> νηπιαγωγείο Ηρακλείου και έναντι των οικοδομικών αριθμών 28 και 30 στεγάζεται το 10<sup>ο</sup> δημοτικό Ηρακλείου.

5.1 Η προσέγγιση στο 5<sup>ο</sup> νηπιαγωγείο και στο 10<sup>ο</sup> δημοτικό μπορεί να γίνει με τα ακόλουθα δρομολόγια : α. Μέσω Λ. Ιωνίας κινούμενοι είτε επί της οδού Μ. Αλεξάνδρου και στην συνέχεια εισερχόμενη στην οδό Παρθενίου Περίδη , είτε κινούμενοι από την οδό Αντωνίου Μπετεινάκη και στην συνέχεια στην οδό Παρθενίου Περίδη. β. Μέσω της οδού Καλλιπόλεως εισερχόμενοι στην οδό Αντωνίου Μπετεινάκη και στην συνέχεια ομοίως στην οδό Παρθενίου Περίδη. γ. Μέσω της οδού Μεγάλου Αλεξάνδρου για όσους κινούνται από το τμήμα του γηπέδου του ΠΟΑ, εισερχόμενοι στην οδό Σκλαβοκάμπου – αριστερά στην οδό Φωκίωνος και στην συνέχεια δεξιά στην οδό Παρθενίου Περίδη, και δ. Από την οδό Παρθενίου Κελαϊδή κινούμενοι στην οδό Μηνά Γεωργιάδου – εισερχόμενοι στην οδό Φωκίωνος και στην συνέχεια δεξιά στην οδό Παρθενίου Περίδη και ε. μέσω της οδού Παρασκευοπούλου κινούμενοι στην συνέχεια επί της οδού Μηνά Γεωργιάδου - Φωκίωνος - Παρθενίου Περίδη.

5.2. Με την λειτουργία της εν λόγω λαϊκής αγοράς **παρεμποδίζεται η πρόσβαση στις σχολικές μονάδες των μαθητών καθώς και η λειτουργία του 10<sup>ου</sup> δημοτικού σχολείου Ηρακλείου, το οποίο γειτνιάζει με την οδό Παρασκευοπούλου.** Επίσης κατά την μαζική αποχώρηση των μαθητών από τις εν λόγω σχολικές μονάδες, τα οποία απαριθμούν συνολικά άνω των 200 μαθητών, με την λήξη των μαθημάτων τους και λόγο ότι οι λοιποί οδοί εξυπηρέτησης είναι μικρής διατομής το δε δίκτυο είναι δαιδαλώδες, θα δημιουργηθούν δυσμενείς κυκλοφοριακές επιπτώσεις οι οποίες αθροιζόμενες θα δημιουργήσουν προβλήματα στην ομαλή ροή και κίνηση των οχημάτων. Για τις δυσκολίες που θα ανακύψουν σχετικά με την προσβασιμότητα των μαθητών στα σχολεία και την ταυτόχρονη λειτουργία της λαϊκής αγοράς στη γύρω περιοχή, έχει σταλεί το συνημμένο έγγραφο από τη Διεύθυνση του 10<sup>ου</sup> Δημοτικού Σχολείου Ηρακλείου. Τέλος θα πρέπει να αναφερθεί ότι κατά την περίοδο αυτή θα είναι δυσχερής η πρόσβαση και η αποχώρηση των οχημάτων έκτακτης ανάγκης (ΕΚΑΒ και Π.Υ) από και προς τις σχολικές μονάδες». Το Τμήμα

Τροχαίας Ηρακλείου στο ίδιο ως άνω έγγραφό του και στην παράγραφο 6 αυτού αναφέρει ρητά ότι: «6. Συνεκτιμώντας όλα τα παραπάνω και εφόσον τα αναφερόμενα στην παράγραφο - 4 - τηρηθούν απαρέγκλιτα από την πλευρά του Δήμου Ηρακλείου κατά την οριοθέτηση και διαγράμμιση των θέσεων των συμμετεχόντων αυτών για την ανεμπόδιστη κυκλοφορία των οχημάτων που θα κινούνται στις οδούς που συμβάλουν με την οδό Παρασκευοπούλου, με την επίβλεψη και την εποπτεία της τήρησης αυτών από την Δημοτική Αστυνομία, δύναται η υπαίθρια λαϊκή αγορά να λειτουργήσει στο προαναφερθέν τμήμα της οδού Παρασκευοπούλου, με την προϋπόθεση άμεσα να γίνουν όλες απαραίτητες ενέργειες για την εξεύρεση νέου χώρου εντός του 4<sup>ου</sup> Δημοτικού Διαμερίσματος Ηρακλείου προκειμένου να μετακινηθεί η λαϊκή αγορά το συντομότερο δυνατόν, για την ομαλή λειτουργία των σχολικών μονάδων κατά τη νέα σχολική χρονιά».

Επειδή καθίσταται επομένως από ετών σαφές στον Δήμο Ηρακλείου από την αρμόδια αστυνομική αρχή ότι η λειτουργία της λαϊκής αγοράς στο συγκεκριμένο χώρο παρεμποδίζει την πρόσβαση των μαθητών στις σχολικές μονάδες της περιοχής, δυσχεραίνει την πρόσβαση και αποχώρηση των οχημάτων έκτακτης ανάγκης (ΕΚΑΒ & Π.Υ) από και προς αυτές και δημιουργεί δυσμενείς κυκλοφοριακές επιπτώσεις στις λοιπές οδούς. Ωστόσο, με το νεότερο έγγραφό της γνωμοδοτεί μεν υπέρ της μετακίνησης της λαϊκής αγοράς στην εν λόγω περιοχή και με την αυστηρή τήρηση των προϋποθέσεων που έχει θέσει στην παρ. 4 του εγγράφου της, αλλά με τη βασική προϋπόθεση ότι η λαϊκή αγορά θα λειτουργήσει στον συγκεκριμένο χώρο μέχρι την έναρξη της νέας σχολικής χρονιάς, προκειμένου να αποφευχθούν τα προβλήματα που προαναφέρθηκαν και να μην επιβαρυνθεί έτι περαιτέρω η λειτουργία των σχολικών μονάδων της περιοχής.

Συνεπώς, α) συναινεί για τη λειτουργία της λαϊκής αγοράς στην υπόψη οδό, υπό την αυστηρή τήρηση των προϋποθέσεων που τίθενται στην παράγραφο 4 ως προς τη δυνατότητα πρόσβασης των κατοίκων στις οικίες τους και τη δυνατότητα προσέγγισης οχημάτων έκτακτης ανάγκης στην οδό, β) περιγράφοντας τους τρόπους προσέγγισης στα σχολικά συγκροτήματα στην περίπτωση 1 της παραγράφου 5, διατυπώνει σαφώς αρνητική θέση, αφού όπως αναφέρεται στην περίπτωση 2 της ίδιας παραγράφου 5, παρεμποδίζεται η πρόσβαση σε αυτά, θα δημιουργηθούν δυσμενείς κυκλοφοριακές επιπτώσεις και θα είναι δυσχερής η πρόσβαση και αποχώρηση οχημάτων έκτακτης ανάγκης και γ) συνεκτιμώντας τις εν γένει συνθήκες και δεδομένα, υποδεικνύει στον Δήμο την τάχιστη εξεύρεση άλλου χώρου ανάπτυξης της λαϊκής αγοράς δοθέντος ότι τυχόν ύπαρξή της τη νέα σχολική χρονιά θα δημιουργήσει πρόβλημα στη λειτουργία των σχολικών μονάδων, ενδύοντας με ισχύ θετικής γνώμης για λειτουργία της αγοράς ουσιαστικά μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς και πάντα υπό τις προϋποθέσεις της παραγράφου 4.

Επιπρόσθετα, η αδυναμία ελεύθερης και εύκολης πρόσβασης στα σχολικά συγκροτήματα της περιοχής, καθώς και της ομαλής λειτουργίας τους επιρρωννύεται από τα αναφερόμενα στα υπ' αριθμ. 159/14-05-2024 και 196/22-07-2024 έγγραφα του 10<sup>ου</sup> Δημ. Σχολείου Ηρακλείου, στην από 18/7/2024 έγγραφη διαμαρτυρία του Συλλόγου Γονέων και Κηδεμόνων του 10<sup>ου</sup> Δημ. Σχολείου Ηρακλείου και στο υπ' αριθμ. 131/28-07-2024 έγγραφο του 5<sup>ου</sup> Νηπιαγωγείου Ηρακλείου, το οποίο κοινοποιήθηκε στην Υπηρεσία μας με το υπ' αριθμ. 2009/4/30-οζ/31-07-2024 όμοιο του Τμήματος Τροχαίας Ηρακλείου, σύμφωνα με τα οποία, μεταξύ άλλων, υπάρχουν αίθουσες διδασκαλίας του 10<sup>ου</sup> Δημοτικού σχολείου, που βρίσκονται επί της οδού Παρασκευοπούλου, ήτοι στο χώρο λειτουργίας της λαϊκής και επομένως η όχληση κατά τις ώρες αυτές θα δυσχεραίνει σημαντικά τη διεξαγωγή των μαθημάτων και επιπλέον, στο 5<sup>ο</sup> Νηπιαγωγείο λειτουργεί τμήμα ένταξης παιδιών με αναπηρίες και ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες, γεγονός που ενισχύει την ανάγκη για ελεύθερη και άμεση προσβασιμότητα στον χώρο είτε γονιών είτε οχημάτων έκτακτης ανάγκης,

Επειδή συνοψίζοντας τα ανωτέρω, δεν προκύπτει από την υπό έλεγχο απόφαση ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις των παρ. 1 και 3 του άρθρου 25 του ν.4849/2021 για τη μετακίνηση της λαϊκής αγοράς στην εν λόγω περιοχή, σύμφωνα με τις οποίες οι χώροι λειτουργίας των λαϊκών αγορών αφενός, δεν πρέπει να εμποδίζουν την πρόσβαση σε σχολεία και να δυσχεραίνουν τη λειτουργία τους και αφετέρου, να παρέχουν ελεύθερη και εύκολη πρόσβαση στο κοινό, περιλαμβανομένων των ατόμων με αναπηρία. Επιπλέον, από την εν λόγω απόφαση ελλείπει η σαφής, ειδική και επαρκής αιτιολογία όπως απαιτείται από τον κώδικα διοικητικής διαδικασίας για τις ατομικές διοικητικές πράξεις, ούτε προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου επαρκώς και με σαφήνεια ο τρόπος διασφάλισης της ανεμπόδιστης πρόσβασης στις σχολικές μονάδες, αλλά και της ομαλής λειτουργίας τους κατά τη νέα σχολική χρονιά, αφιστάμενη της γνωμοδότησης του αρμοδίου οργάνου κατά το μέρος αυτό, καθώς η αόριστη αναφορά περί μεταφοράς της λαϊκής σε χώρο που θα πληροί τις από το νόμο προϋποθέσεις το συντομότερο δυνατόν, δοθισών δε και των αναφορών για ετήσια εναλλαγή των τοποθεσιών, δεν μπορεί να θεωρηθεί σαφής και επαρκής αιτιολόγηση για τη λήψη της εν λόγω απόφασης.

Κατά της απόφασης αυτής ο έχων έννομο συμφέρον μπορεί να προσφύγει, εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006, που εδρεύει στην Λ. Ικάρου & Στ. Σπανάκη 2Α, στο Ηράκλειο.

**Με εντολή Γραμματέως  
Ο Αναπλ. Προϊστάμενος Διεύθυνσης**

**Κωνσταντίνος Μαθιουδάκης**

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο Γραμματέα Αποκ/νης Διοίκησης Κρήτης
2. Δήμο Ηρακλείου  
Τμήμα Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων  
(Με απόδειξη παραλαβής)